



REGIONE AUTONOMA VALLE D'AOSTA

REGION AUTONOME DE LA VALLEE D'AOSTE

Comune di Torgnon Commune de Torgnon

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE

ANNO 2012
N. 29 del Reg. Delibere

OGGETTO: CMMC – NUOVA DELEGA.

L'anno 2012, il giorno ventinove del mese di ottobre alle ore 20h30 nella sala consiliare si è riunito il Consiglio Comunale sotto la presidenza della Sig.ra **MACHET Cristina** nella sua qualità di **Sindaco** e con l'assistenza del **Segretario Comunale Glarey Alexandre**.

Sono intervenuti nella seduta:

Nominativo	Carica	Presente/Assente
MACHET Cristina	Sindaco	Presente
PERRIN Ivo	Vice Sindaco	Presente
CHATILLARD Nathalie	Consigliere	Presente
CHATRIAN Liam	Consigliere	Presente
CHATRIAN Luca	Consigliere	Presente
CHATRIAN Matteo	Consigliere	Presente
CORGNIER Elena	Consigliere	Presente
ENGAZ Lorena	Consigliere	Presente
MACHET Valeria	Consigliere	Presente
MUS Danilo	Consigliere	Presente
PERRIN Aline	Consigliere	Assente
PERRIN Davide	Consigliere	Presente
PERRIN Livio	Consigliere	Presente
PERRIN Stefano	Consigliere	Presente
PERRON Luigi	Consigliere	Presente

Essendo legale il numero degli intervenuti, la Sig.ra **MACHET Cristina** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

RICHIAMATA la legge regionale 7 dicembre 1998, n. 54 “*Sistema delle autonomie in Valle d’Aosta*” e in particolare i seguenti articoli:

- 71 che definisce le Comunità montane enti locali finalizzati all’esercizio in modo associato delle funzioni comunali nonché dei servizi di base dei cittadini, in relazione alla migliore esecuzione dei compiti di governo locale, sotto il profilo dell’efficienza, dell’economicità e dell’aderenza alle condizioni socio-territoriali;
- 83 che stabilisce che le funzioni di competenza comunale, che per le loro caratteristiche tecniche e dimensionali, non possono essere svolte in modo ottimale dai Comuni sono da questi esercitate attraverso le Comunità montane, ed elenca in particolare una serie di funzioni che possono essere esercitate in forma associata;
- 87 che prevede che la Comunità montana svolge comunque, con carattere sussidiario e temporaneo, funzioni di competenza regionale e comunale quando la Regione o un Comune ne facciano richiesta e quando sia stato definito l’oggetto e siano stati stabiliti la durata e i rispettivi obblighi di carattere finanziario e organizzativo;

RICHIAMATO, inoltre:

- Il vigente Statuto comunale, il regolamento degli uffici e dei servizi e il vigente regolamento del consiglio comunale;
- la legge regionale 23 luglio 2010, n. 22 "*Nuova disciplina dell’organizzazione dell’Amministrazione regionale e degli enti del comparto unico della Valle d’Aosta. Abrogazione della legge regionale 23 ottobre 1995, n. 45, e di altre leggi in materia di personale.*"
- la legge regionale 10 dicembre 2010, n. 40 ad oggetto “*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d’Aosta (legge finanziaria per gli anni 2011/2013). Modificazioni di leggi regionali.*”
- la legge regionale 13 dicembre 2011, n.30 "*Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione autonoma Valle d’Aosta/Vallée d’Aoste (Legge finanziaria per gli anni 2012/2014). Modificazioni di leggi regionali*" in particolare l’art. 11 recante l’obbligo di esercizio in forma associata delle funzioni comunali;
- la deliberazione di Giunta Regionale 30 dicembre 2011, n. 3190 ad oggetto "*Individuazione ai sensi dell’art. 11, comma 2, della legge regionale 13 dicembre 2011, n. 30, delle funzioni comunali che i Comuni con popolazione inferiore a 1.000 abitanti devono esercitare in forma associata*";
- la deliberazione C.C. n. 48/2011 ad oggetto “*Convenzione tra la Comunità Montana Monte Cervino ed i Comuni del comprensorio per l’esercizio associato di funzioni comunali nell’anno 2012*”;

DATO ATTO:

- della nota del Presidente della Regione n. 2147/DEL del 27 gennaio 2012 con la quale il Presidente della Regione auspica “*che anche i Comuni con popolazione pari o superiore a mille abitanti, seppur non*”
- Comune di Torgnon – Deliberazione n.29 del 29/10/2012

obbligati, partecipino alle costituenti forme associative, affinché la cooperazione intercomunale possa raggiungere un livello dimensionale ed organizzativo tale da consentire la realizzazione di economie di scala l'ottimizzazione dell'uso delle risorse ed il miglioramento dell'efficienza della prestazione dei servizi”;

- della nota del Presidente della Regione n. 852/DEL del 12 aprile 2012 ad oggetto “Esercizio associato delle funzioni comunali. Indagine preventiva al fine di conoscere le proposte dei Comuni sulle forme di collaborazione per l'esercizio in forma associata delle funzioni comunali, ai sensi di quanto disposto dell'articolo 10 della legge regionale 10 dicembre 20101, n. 40;
- che il Consiglio dei Sindaci della Comunità Montana con deliberazione n. 23 del 26 maggio 2011 ad oggetto “*Servizio associato tributi della Comunità Montana Monte Cervino. Determinazioni in merito*” con la quale, oltre a prendere atto della Proposta-Progetto “*Servizio Associato di gestione e tributi e altre entrate comunali*” si è espresso favorevole ad avviare una prima fase ricognitiva sul territorio, previa individuazione di un Gruppo di Lavoro;
- che il Consiglio dei Sindaci della Comunità Montana con deliberazione n. 29 del 28 luglio 2011 ad oggetto “*Servizio associato tributi della Comunità Montana Monte Cervino. Nuove determinazioni in merito*”, ha approvato la composizione del Gruppo di Lavoro che seguirà le varie fasi di impostazione, di messa a punto e di monitoraggio del “Progetto”;

VISTA la deliberazione del Consiglio dei Sindaci della Comunità Montana Monte Cervino n. 35 del 29 settembre 2011 ad oggetto “*Servizio associato tributi della Comunità Montana Monte Cervino. Convenzione con la Comunità Montana Grand Combin*”, con la quale si è ritenuto che per avviare la fase ricognitiva del progetto la formula più opportuna, in termini di efficienza, efficacia ed economicità, abbia potuto essere l'«*associativismo volontario*» con la Comunità Montana Grand Combin per la collaborazione della dott.ssa Catozzo Michela in qualità di consulente esperto del settore Territorio ed Entrate;

CONSIDERATO che il Gruppo di Lavoro sopra richiamato è stato integrato e modificato con le seguenti deliberazioni consiliari della Comunità Montana Monte Cervino

- n. 61 del 22 dicembre 2011 ad oggetto “*Integrazione gruppo di lavoro del servizio tributi*”;
- n. 06 del 26 gennaio 2012 ad oggetto “*Sostituzione membro gruppo di lavoro del servizio tributi*”;

CONSIDERATO inoltre che il Consiglio dei Sindaci della Comunità Montana Monte Cervino con deliberazione n. 40 del 26 luglio 2012 ad oggetto “*Servizio associato tributi. Determinazioni in merito*” ha deliberato di attivare il Servizio a far data dal 1 gennaio 2013 ;

VISTA altresì la deliberazione del Consiglio dei Sindaci della Comunità Montana Monte Cervino n. 42 del 30 agosto 2012 ad oggetto “*Servizio associato tributi. Approvazione criteri di riparto*”;

EVIDENZIATO:

- come la continua evoluzione in materia di tributi locali e la loro specificità richiedano, per la gestione degli stessi, un continuo e costante aggiornamento oltre che una specializzazione del personale;
- che l'attuale sistema di gestione dei tributi, connesso alla società in house comunale, non risulta, per quanto valido a livello di risultati, prorogabile anche per i prossimi anni, in ragione dell'indirizzo del legislatore statale sulle partecipate;

DATO ATTO che la creazione del Servizio Associato Entrate a livello di Comunità Montana permetterebbe una gestione uniforme dei tributi locali con l'ausilio di personale specializzato anche in conformità con i principi di

efficienza, efficacia, ed economicità e quindi come la modalità di gestione associata sia adeguata alle esigenze del Comune;

CONSIDERATO il fatto che, grazie ai risultati ottenuti nello svolgimento del progetto del 20 gennaio 2011 "Servizio Associato di gestione tributi ed altre entrate comunali", l'ambito territoriale ottimale per l'esercizio in forma associata del servizio tributi coincide con il territorio della Comunità montana Monte Cervino;

VISTA la nota della Presidenza della Regione del 24 agosto 2012 prot. n. 20701/del ad oggetto "Sospensione delle procedure concorsuali degli enti locali" con la quale si consiglia agli enti locali di evitare l'indizione di nuovi concorsi, poiché "il processo di riorganizzazione in atto dovrà portare a riconsiderare le modalità di gestione delle funzioni e dei servizi comunali, con lo scopo di giungere ad una loro più efficiente, efficace ed economica gestione in forma associata, il cui risultato dovrà inevitabilmente essere una graduale riduzione del personale complessivo degli enti locali";

DATO ATTO che:

- come si evince dalla precitata deliberazione del Consiglio della Comunità montana Monte Cervino, n. 42/2012, l'istituendo Servizio Associato Tributi costituirà il Settore Tributi della Comunità montana Monte Cervino, con centro di responsabilità a se stante, dotato di autonomia decisionale, ed organizzato con un coordinatore di progetto (Dirigente al 50%), e, ai sensi della l.r. 22/2010, di n. 6,5 unità di dipendenti comunali di cui, 1 distaccato dal Comune di Valtournenche, 1 distaccato dal Comune di Châtillon, 1 distaccato dal Comune di Saint-Vincent e mezza risorsa proveniente rispettivamente dai Comuni di Antey-Saint-André, Chambave, Emarèse, Pontey, Saint-Denis, Torgnon e Verrayes;
- il personale ad oggi impiegato dai Comuni è di circa 11 unità e tenuto conto che il progetto prevede il completo trasferimento alla Comunità montana nell'arco di un triennio, nella prima fase si prevede il coinvolgimento totale di tutto il personale attualmente impiegato nel servizio di cui 3 risorse come sopra individuate unitamente a due risorse provenienti dai restanti Comuni per arrivare a regime con la situazione di cui al punto precedente;
- l'attuale Gruppo di Lavoro verrà integrato inizialmente dalle tre risorse sopra definite al fine di un loro coinvolgimento nella fase iniziale di istituzione del Servizio Associato;
- dalla fattibilità economico finanziaria esaminata dal Consiglio dei Sindaci della Comunità Montana Monte Cervino emerge a regime una economia di scala annua pari a € 236.791,10;

CONSIDERATO infine che rimarrà in capo ai Comuni la competenza primaria sui tributi gestiti dal Servizio Associato, ovvero il potere regolamentare, la definizione di tariffe ed aliquote nonché una funzione di controllo sul lavoro svolto dal Servizio Associato;

DATO ATTO dell'attuale criterio di riparto le cui percentuali potrebbero essere suscettibili di modifica qualora i parametri presi a misura dovessero variare;

Comune	%
<i>Antey-Saint-André</i>	6,63
<i>Chambave</i>	4,40
<i>Chamois</i>	2,63
<i>Châtillon</i>	18,24
<i>Emarèse</i>	2,91
<i>La Magdeine</i>	3,12
<i>Pontey</i>	3,97
<i>Saint-Denis</i>	3,45
<i>Saint-Vincent</i>	15,93

Torgnon	7,76
Valtournenche	23,76
Verrayes	7,20

DATO ATTO che la stima dei costi nei primi tre anni, al netto delle risorse umane che restano a carico dei rispettivi Comuni, risulta la seguente:

	A spese per investimenti	B costo dirigente al 50%	C Spese correnti stimate per il servizio associato tributi
anno 2013	€ 68.000,00	€ 65.000,00	€ 76.708,64
anno 2014	€ 30.000,00	€ 65.000,00	€ 89.539,04
anno 2015	€ 15.000,00	€ 65.000,00	€ 99.141,44

DATO ATTO che le spese per investimenti (colonna A) saranno a carico della Comunità montana Monte Cervino, utilizzando i criteri di riparto sopra definiti la ripartizione dei costi (colonna B+C) risulta la seguente:

	riparto	2013	2014	2015
Antey-Saint-André	6,63%	€ 9.393,06	€ 10.243,51	€ 10.506,05
Chambave	4,40%	€ 6.235,77	€ 6.800,36	€ 6.974,65
Chamois	2,63%	€ 3.726,67	€ 4.064,08	€ 4.168,25
Châtillon	18,24%	€ 25.853,06	€ 28.193,82	€ 28.916,42
Emarèse	2,91%	€ 4.119,09	€ 4.492,04	€ 4.607,17
La Magdeleine	3,12%	€ 4.424,46	€ 4.825,05	€ 4.948,72
Pontey	3,97%	€ 5.628,51	€ 6.138,11	€ 6.295,43
Saint-Denis	3,45%	€ 4.889,55	€ 5.332,25	€ 5.468,92
Saint-Vincent	15,93%	€ 22.570,41	€ 24.613,95	€ 25.244,80
Torgnon	7,76%	€ 10.997,77	€ 11.993,51	€ 12.300,91
Valtournenche	23,76%	€ 33.664,36	€ 36.712,36	€ 37.653,29
Verreyes	7,20%	€ 10.205,93	€ 11.129,99	€ 11.415,25
Totale	100,00%	€ 141.708,64	€ 154.539,04	€ 158.499,84

SENTITO il **Sindaco**:

- illustrare il provvedimento;
- dichiarare che, in ragione della nota situazione di crisi, intende proporre alla CMMC:
 - una revisione di alcune voci di spesa, in particolare quelle relative all'hardware e software;
 - una revisione dei tempi di conclusione dell'iter di attuazione della delega, riducendoli a 2 anni, al fine di ridurre la spesa;
 - fatto salvo il periodo iniziale di attuazione delle delega, stimato in 2 anni, in cui pare necessaria la presenza di un dirigente in convenzione con la CM Grand Combin, successivamente riorganizzare il servizio prevedendo la responsabilità gestionale dello stesso (compresa la figura di responsabile del tributo), in carico al Segretario di comunità montana o di funzionari di categoria D;
- puntualizzare che resta l'autonomia del comune nel definire le aliquote e le tariffe;

- spiegare che un vantaggio importante di tale organizzazione sarà dato dalla specializzazione del personale
- precisare che la scheda del servizio verrà approvata successivamente;

A seguito di partecipata discussione, in cui:

il **Sindaco**:

- illustra il provvedimento;
- evidenzia l'attuale accelerazione verso l'associazione dei servizi, nell'ottica del risparmio e del contenimento delle spese, alla luce della crisi e del taglio dei trasferimenti;
- spiega che si è trattato di un lavoro complesso, che ha visto partecipazione degli assessori al Bilancio e degli uffici e che altri comuni hanno già aderito;
- puntualizza che dal 1 gennaio 2014 cesserà la Cooperazione con Chamois servizi;
- fornisce la spesa relativa a tale servizio; in sintesi:
 - 2009:
 - Informatica – 8.876,80;
 - Tributi: 36.278,40;
 - 2010:
 - Informatica – 5.600
 - Tributi – 30.000,00
 - 2011:
 - Informatica – 6.600
 - Tributi: 22.000,00
 - 2012:
 - Informatica 6.800
 - Tributi – 22.000,00

Quindi, rispetto al 2009, in merito ai tributi la differenza sulla spesa è di euro 14.278,00 euro; sul complessivo la differenza sale a euro 16.355,20. Il risparmio sui tributi, dal 2009 al 2012 è risultato quindi pari a euro: 30.278,40.

- coglie l'occasione per sottolineare la professionalità dimostrata in questi anni dal sig. Marchisio
- fornisce, con l'ausilio dell'ass. Engaz, alcuni chiarimenti al consigliere V. Machet;
- precisa che:
 - il vero risparmio è atteso dal 2014. La spesa è maggiore al 2012 ma è minore rispetto al 2009;
 - Si manterrà un servizio di front office;
 - Il dipendente della Chamois Servizi servirà soprattutto per "traghettare" il servizio; sindaco risorsa servirà soprattutto per traghettare rispetto a servizio;

il consigliere S. Perrin chiede se in conseguenza della riduzione della spesa per il servizio tributi, sia prevista una corrispondente riduzione delle imposte per i cittadini;

il Sindaco replica che si tratta di un obiettivo di tutti, trasversale, ma che si devono fare i conti con tagli "selvaggi" e che appena si potrà si cercherà di ridurre le imposte;

il consigliere S. Perrin:

- evidenzia che alla fine vi saranno meno spese e forse, meno servizi;
- chiede come si sostituirà il servizio informatico;
- sottolinea che il servizio tributi – strategico per l'ente – non sarà più sotto la responsabilità del dirigente comunale, ma di un dirigente esterno;
- esprime dubbi sul fatto che negli anni passati la delega alla CMMC ha comportato quasi sempre un aumento dei costi; chiede quindi la reversibilità della delega;

il Sindaco spiega che con ogni probabilità si impiegherà in maniera più efficace il servizio della CMMC;

il sindaco si impegna a monitorare la situazione di anno in anno

i consiglieri **E. Corgnier, V. Machet e S. Perrin** dichiarano il loro voto contrario, in quanto non c'è nessuna previsione di riduzione delle imposte per i cittadini;

RICHIAMATO, inoltre:

- la deliberazione del Consiglio comunale n. 6/12 inerente l'approvazione del bilancio finanziario 2012/2014;
- la deliberazione G.C. n. 15/12 di assegnazione quote di bilancio ai responsabili di uffici e servizi;
- la G.C. n. 21/12 di approvazione del PEG;

VISTO il parere favorevole di legittimità del segretario comunale;

Con voti espressi mediante alzata di mano:

consiglieri presenti: 14;

consiglieri votanti: 11;

consiglieri astenuti: nessuno

consiglieri favorevoli: 11

consiglieri contrari: 3, consiglieri **E. Corgnier, V. Machet e S. Perrin**

DELIBERA

- 1) di affidare, per i motivi indicati in premessa, alla Comunità Montana Monte Cervino la gestione in forma associata del servizio tributi;
- 2) di dare atto che rimarrà in capo all'Amministrazione Comunale la competenza primaria sui tributi gestiti dal Servizio Associato, ovvero il potere regolamentare, la definizione di tariffe ed aliquote nonché una funzione di controllo sul lavoro svolto dal Servizio Associato;
- 3) di dare mandato al Segretario Comunale per tutti gli adempimenti conseguenti dal presente provvedimento;
- 4) di dare mandato al Sindaco di proporre in sede di Consiglio dei Sindaci gli indirizzi di contenimento della spesa condivisi in sede di premessa;
- 5) di trasmettere copia del presente provvedimento alla Comunità Montana Monte Cervino.

AG

Del che si è redatto il presente verbale che, previa lettura, viene approvato e sottoscritto.

Il Sindaco
Cristina MACHET

Il Segretario Comunale
Dott. Alexandre Glarey

RELAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Attesto che il presente verbale è pubblicato all'albo pretorio di questo comune per 15 giorni consecutivi e precisamente dal 22/11/2012 al 10/12/2012, ai sensi dell'art. n. 52 bis della L.R. n. 54 del 07.12.1998, come modificata dalla L.R. n. 3 del 21.1.2003.

Torgnon, li

Il Segretario Comunale
Dott. Alexandre Glarey

PARERI

Il sottoscritto, ai sensi della normativa regionale vigente, meglio indicata nella parte narrativa del provvedimento, esprime sul predetto atto favorevole in ordine alle rispettive competenze:

In ordine alla legittimità
(LR 46/98 art. 9 comma 1° lettera d)

Il Segretario Comunale
dott. Alexandre Glarey

In ordine alla regolarità tecnica
(combinato LR 45/95 e art 46 LR 54/98)

Il Responsabile dell'UTC
arch. Elena Duroux

In ordine alla regolarità contabile
(ord. Finanz. Reg. n° 1/99 art. 3 comma 3° e art 27 comma 1°)

Il Segretario comunale
dott. Alexandre Glarey

RELAZIONE DI ESECUTIVITA`

Attestato che il presente verbale è divenuto esecutivo dal primo giorno di pubblicazione, ai sensi dell'art. 52 ter della legge regionale n. 54/1998 e s.m.i.

Torgnon, li 22/11/2012

Il Segretario Comunale
dott. Alexandre Glarey